



**MUNICÍPIO DE CAMPO BOM  
ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL – BRASIL**

**ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR**

**1. NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO:**

A Secretaria Municipal de Desenvolvimento Social e Habitação de Campo Bom/RS demanda a aquisição de cobertores novos, de primeiro uso, para atendimento imediato e contínuo de pessoas em situação de rua e de famílias em situação de vulnerabilidade social, especialmente durante o período de inverno.

No contexto climático do Rio Grande do Sul, as baixas temperaturas elevam de forma relevante os riscos à integridade física e à saúde desse público, com maior incidência de hipotermia, agravamento de doenças respiratórias e outras intercorrências associadas à exposição ao frio, sobretudo no período noturno e nas primeiras horas da manhã.

A distribuição de cobertores configura ação de proteção social básica e especial, com caráter humanitário e preventivo, contribuindo para redução de danos e para preservação da dignidade humana.

O fornecimento do item permite resposta rápida a demandas emergenciais e a atendimentos em abordagens sociais, acolhimentos e ações de suporte em situações de agravamento das condições climáticas.

A necessidade envolve bens padronizáveis, amplamente disponíveis no mercado, passíveis de definição objetiva por características usuais (cobertores novos, de primeiro uso, com requisitos mínimos de qualidade, dimensões e composição a serem detalhados no Termo de Referência).

Por essa razão, o objeto se enquadra como bem comum, apto à disputa por critérios objetivos e à ampla competitividade entre fornecedores do ramo, desde que mantidas especificações suficientes e não restritivas.

A não contratação impacta diretamente a capacidade do Município de responder às situações de risco intensificadas no inverno, ampliando a exposição do público-alvo a agravos à saúde e a eventos críticos relacionados ao frio.

Também compromete a continuidade e a efetividade das ações socioassistenciais, inclusive as iniciativas de doação e de atendimento emergencial, gerando risco operacional, institucional e social, com aumento da demanda por atendimentos de urgência e pressão sobre serviços públicos de saúde e assistência.

**2. ALINHAMENTO COM PCA:**

A demanda não consta no Plano de Contratações Anual vigente, em razão da necessidade superveniente relacionada à intensificação do período de frio e ao aumento da vulnerabilidade do público atendido pela política socioassistencial do Município.

A inclusão justifica-se pela essencialidade do item para ações de proteção social e mitigação de riscos à

saúde e à integridade física de pessoas em situação de rua e de famílias vulneráveis durante o inverno.

O setor requisitante promove a atualização do Plano de Contratações Anual para contemplar a necessidade constatada, com o respectivo registro do item e seus parâmetros (quantidade estimada, período de aquisição e unidade demandante).

### 3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO:

O objeto compreende o fornecimento de cobertores novos e de primeiro uso, padronizáveis e definidos por especificações usuais de mercado, com requisitos mínimos de desempenho e qualidade descritos de forma objetiva no Termo de Referência.

A contratação contempla fornecimento parcelado ou integral conforme necessidade de distribuição, mantendo rastreabilidade de lotes e comprovação de entrega, com conferência quantitativa e qualitativa no recebimento.

Os cobertores apresentam características mínimas quanto a dimensões, gramatura e composição têxtil adequadas ao uso em baixas temperaturas, assegurando aquecimento compatível com a finalidade pública de proteção contra frio.

A definição técnica adota parâmetros de mercado e tolerâncias usuais, evitando detalhamentos excessivos que restrinjam a competição, e assegura uniformidade mínima para facilitar armazenamento, distribuição e controle de estoque.

O fornecedor se encontra regularmente constituído, com capacidade de fornecimento compatível com o quantitativo estimado e com prazos de entrega compatíveis com a criticidade sazonal do inverno.

A comprovação de regularidade fiscal e trabalhista, bem como a habilitação jurídica e econômico-financeira, seguem os critérios previstos na legislação vigente e no instrumento convocatório, sem exigências desproporcionais ao objeto.

Como práticas de sustentabilidade, a contratação prevê: preferência por itens com embalagem reduzida e/ou reciclável, sem prejuízo da proteção do produto; exigência de entrega com logística que minimize avarias e retrabalhos; e orientação para destinação ambientalmente adequada das embalagens pela rede municipal.

Quando aplicável, admite-se a apresentação de declaração do fabricante/fornecedor sobre conformidade do material com normas técnicas pertinentes e sobre ausência de uso prévio, reforçando a higiene e a segurança do item distribuído ao público vulnerável.

### 4. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES E VALOR DA CONTRATAÇÃO:

ESTIMATIVA DA QUANTIDADE DE MATERIAIS / SERVIÇOS A SER CONTRATADA					
ITEM	DESCRIÇÃO	UN	QUANT	VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL
01	COBERTOR: Dimensões mínimas de 1,80 m x 2,20 m; confeccionado em 100% poliéster (microfibra); produto antialérgico; gramatura mínima de 300 g, proporcionando maior resistência, durabilidade e conforto térmico; peso	UN	500	R\$90,00	R\$45.000,00

	mínimo aproximado de 1,8 kg por unidade; acabamento com debrum em toda a borda; cor sólida, preferencialmente em tons escuros; embalado individualmente em saco plástico transparente e lacrado.				
<b>TOTAL</b>				R\$45.000,00	

## 5. LEVANTAMENTO DE MERCADO:

### a) Registro de preço

A alternativa atende à necessidade ao permitir contratações conforme a demanda real, com fornecimento sob demanda ao longo do período de vigência, assegurando pronta reposição em semanas de frio intenso e reduzindo risco de desabastecimento.

A forma de acesso ocorre por procedimento licitatório com registro de preços, com disputa entre fornecedores e posterior emissão de autorizações de fornecimento conforme necessidade do órgão.

O custo estimado informado corresponde a R\$ 45.000,00, compatível com 500 unidades, resultando em referência aproximada de R\$ 90,00 por unidade.

O principal diferencial consiste na flexibilidade de aquisição e no ganho de eficiência administrativa para atender oscilações de demanda e eventual necessidade de compras adicionais dentro do quantitativo registrado.

A principal limitação ou risco concentra-se na necessidade de gestão ativa da ata, com controle de saldo, prazos de entrega e qualidade por lote, além do risco de indisponibilidade temporária do fornecedor registrado, mitigável por regras claras no Termo de Referência e pelo cadastro de fornecedores conforme o procedimento.

Comparativamente, a alternativa de registro de preços concentra melhor contribuição ao problema ao combinar rapidez de atendimento durante a sazonalidade do inverno com economicidade derivada da competição e da contratação por demanda.

Em custo, utiliza valor unitário de referência consistente com bens comuns e reduz o risco de superestoque.

Em prazo, viabiliza entregas fracionadas e acionamento ágil após formalização da ata.

Em risco, exige governança do saldo e do recebimento, porém reduz riscos de falta por permitir planejamento e recomposição durante a vigência.

A alternativa escolhida e recomendada é a letra

a) Registro de preço, por apresentar melhor aderência técnica ao caráter padronizável do bem, menor risco operacional de desabastecimento durante o inverno, e maior eficiência no atendimento de demandas variáveis, com custo total estimado de R\$ 45.000,00 para 500 unidades e possibilidade de fornecimento conforme necessidade.

Condicionantes para contratação segura incluem: especificações objetivas e suficientes no Termo de Referência; critérios de recebimento e rejeição por não conformidade; prazos de entrega compatíveis com a criticidade climática; controle de saldo e de ordens de fornecimento; e amostragem ou verificação por lote no recebimento para assegurar qualidade e primeiro uso.

## **6. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:**

A solução consiste no registro de preços para fornecimento de cobertores novos, de primeiro uso, destinados à Secretaria Municipal de Desenvolvimento Social e Habitação para distribuição assistencial a pessoas em situação de rua e a famílias em situação de risco e vulnerabilidade durante o inverno.

O fornecimento ocorre mediante contratação de empresa do ramo têxtil/atacadista/varejista, com entrega de itens padronizados conforme especificação objetiva no Termo de Referência.

Os cobertores são entregues embalados de forma a preservar higiene e integridade do produto, com identificação de lote quando aplicável, e com condições adequadas para armazenamento municipal.

O recebimento contempla conferência de quantidade, verificação visual de integridade, confirmação de primeiro uso e avaliação de conformidade com as características mínimas definidas (dimensões, composição e gramatura, quando especificadas), registrando-se ocorrências e aplicando-se rejeição total ou parcial em caso de não conformidade.

Por se tratar de bem de consumo, não há requisito de instalação, treinamento técnico ou assistência continuada típica de bens permanentes.

A gestão do estoque e a distribuição seguem rotinas internas da Secretaria, com registro de saídas, controle de saldos e rastreabilidade mínima para fins de transparência e prestação de contas.

A solução prevê entregas em prazos compatíveis com a urgência climática, e possibilidade de entregas parceladas para melhor adequação à capacidade de armazenagem e ao

## **7. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO:**

O parcelamento do fornecimento se justifica pelas características de consumo e pela sazonalidade do atendimento, permitindo distribuição contínua durante o inverno e reposição conforme picos de demanda.

O fornecimento parcelado reduz riscos de superestoque, perdas por armazenamento inadequado e necessidade de espaço físico elevado, além de favorecer maior controle de qualidade por lote recebido.

Do ponto de vista de comercialização, cobertores são bens comuns com ampla oferta, e o parcelamento por autorizações de fornecimento no âmbito de registro de preços preserva competitividade e facilita a gestão logística.

O critério de adjudicação adota item único, por se tratar de bem homogêneo e padronizado, permitindo disputa por melhor preço unitário, com contratações subsequentes vinculadas à ata conforme necessidade do órgão.

## **8. DEMONSTRAÇÃO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS:**

A contratação visa assegurar resposta tempestiva e efetiva às demandas de proteção contra o frio, reduzindo agravos à saúde e riscos de mortalidade e morbidade associados à exposição a baixas temperaturas.

O fornecimento de cobertores impacta diretamente a capacidade de atendimento em abordagens sociais, acolhimentos e ações emergenciais, com melhora objetiva na segurança e no bem-estar do público em vulnerabilidade.

Em termos de economicidade e eficiência, o registro de preços favorece aquisição conforme consumo real, reduzindo desperdícios, evitando compras emergenciais a preços superiores e permitindo planejamento de entregas e de estoque.

A padronização do item simplifica recebimento, armazenamento, distribuição e controle, promovendo melhor aproveitamento dos recursos públicos e maior previsibilidade de custo unitário.

## **9. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO:**

Definição e validação interna das especificações técnicas mínimas dos cobertores no Termo de Referência, com parâmetros objetivos e não restritivos.

Realização da pesquisa de preços formal e registro da metodologia adotada, com consolidação de fontes e justificativas.

Designação formal de gestor e fiscais do instrumento, com orientação sobre rotinas de recebimento, critérios de conformidade, registro de ocorrências e controle de saldo da ata.

Organização do fluxo logístico de recebimento e armazenagem, incluindo local de guarda, controle de estoque e registro das entregas aos beneficiários conforme procedimentos internos.

Elaboração de cronograma de distribuição e de reserva técnica para períodos de frio intenso, integrando a atuação das equipes de abordagem e acolhimento.

Preparação de modelos de ordem de fornecimento, relatórios de recebimento e registros de não conformidade para padronizar a execução.

## **10. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES:**

A demanda se relaciona com serviços e ações continuadas da política de assistência social, como abordagem social, acolhimento institucional e apoio a famílias referenciadas, que utilizam os cobertores como insumo operacional.

Também guarda interdependência indireta com contratações de logística interna e materiais correlatos de assistência emergencial, tais como kits de higiene, agasalhos e insumos de acolhimento, na medida em que a efetividade das ações se amplia quando há disponibilidade conjunta desses itens.

Não há dependência técnica obrigatória de contratação de serviços especializados para uso do item, porém a eficiência do atendimento se eleva com a coordenação com estruturas de armazenamento, transporte interno e gestão de estoques, quando existentes, e com ações intersetoriais em períodos de frio intenso.

## **11. IMPACTOS AMBIENTAIS:**

Os impactos ambientais associados concentram-se na produção têxtil, no transporte e nas embalagens dos cobertores.

A mitigação ocorre por meio de requisitos de entrega com embalagens reduzidas e preferencialmente recicláveis, planejamento de entregas para diminuir retrabalho e devoluções, e orientação para segregação e destinação adequada das embalagens no âmbito municipal.

Há benefício socioambiental indireto ao reduzir riscos à saúde e a necessidade de atendimentos emergenciais decorrentes de exposição ao frio, otimizando recursos públicos e reduzindo deslocamentos e consumo de insumos associados a respostas de urgência.

Quando viável, a gestão municipal promove encaminhamento de cobertores inservíveis para destinação adequada, conforme políticas locais e possibilidades de reaproveitamento socialmente responsável, sem comprometer requisitos sanitários.

## **12. POSICIONAMENTO SOBRE A VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO:**

A contratação é tecnicamente viável por se tratar de bem comum, amplamente ofertado no mercado, com especificações objetivas e verificáveis no recebimento.

A solução por registro de preços apresenta aderência ao caráter sazonal e variável da demanda, permitindo fornecimento conforme necessidade e assegurando prontidão operacional durante o inverno, com governança adequada de saldos e prazos.

Sob o aspecto econômico, a estimativa preliminar de R\$ 90,00 por unidade e R\$ 45.000,00 para 500 unidades indica compatibilidade com aquisição em escala e favorece racionalidade do gasto, especialmente ao evitar compras emergenciais e ao permitir contratações fracionadas sem formação de superestoque.

Com a realização de pesquisa de preços formal e com a definição de critérios de qualidade e recebimento no Termo de Referência, a opção proposta atende ao interesse público, reduz riscos à população vulnerável e assegura eficiência na execução das ações socioassistenciais do Município de Campo Bom/RS.

Campo Bom, 27 de fevereiro de 2026.

---

**GABRIEL FERNANDO COLISSI**  
Secretário de desenvolvimento Social e Habitação



**Assinantes**

---

**Veracidade do documento**

Documento assinado digitalmente.  
Verifique a veracidade utilizando o QR Code ao lado ou acesse o site **verificador-assinaturas.plataforma.betha.cloud** e insira o código abaixo:

**JL4****6GG****0R0****W3N**